



Parlamentul României

Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/ 337/ ... 2023

RAPORT

asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri**

(L587/2023)

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L587/2023**, în data de 23.10.2023, a fost sesizată de Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri**, inițiatori: Cătăniciu Steluța-Gustica - deputat PSD; Gavrilescu Grațiela-Leocadia - deputat PSD; Popescu Vlad - deputat PSD; Predescu Ana-Loredana - deputat PSD.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil propunerea legislativă, cu observații și propuneri.

Consiliul Economic și Social a avizat favorabil propunerea legislativă, cu observații. S-a învederat faptul că pedepsirea consumatorilor cu închisoare de la trei la cinci ani este excesivă, mai ales în rândul adolescenților și tinerilor, pe care societatea ar trebui să-i ajute prin tratarea adicției în centre de dezintoxicare, care la momentul actual nu există, tratarea acestui tip de adicție făcându-se în puține paturi alocate în câteva spitale de psihiatrie. Introducerea acestei categorii de consumatori în mediul carceral, pentru o perioadă și mai lungă de timp, se va solda cu rejecția lor socială, cu inducerea unui comportament multi-infracțional ulterior și cu riscul continuității sau al recidivei în adicția de droguri după ispășirea pedepsei. Pentru cumpărarea și, implicit, deținerea din teribilism infantil, de exemplu, a unei țigări cu cannabis, destinul unui licean ori student poate fi marcat dramatic și ireversibil printr-o pedeapsă drastică, mult mai ușor de realizat, însă nu și mult mai ieftină comparativ cu ajutorarea sub aspect medical. Descurajarea consumului în cazul adolescenților și al tinerilor nu ar trebui făcută prin mijloace punitive, ci prin psihopedagogie, printr-o strategie națională bazată pe informare eficientă, convingătoare și pe tratarea adicției în centre medicale cu personal specializat.

Consiliul Superior al Magistraturii nu susține adoptarea propunerii legislative. Se învederează în special ipoteza reglementată la art. 4 – deținerea drogurilor (de risc ori de mare risc)

în vederea consumului propriu – de lege lata procurorul dispune, prin proceduri speciale, includerea suspectului sau inculpatului în circuitul integrat de asistență a persoanelor consumatoare de droguri. Ulterior, de asemenea prin proceduri speciale, (de lege lata) procurorul dispune includerea suspectului sau inculpatului în programul integrat de asistență a persoanelor consumatoare de droguri. Se urmărește, astfel, potrivit reglementărilor în vigoare, recuperarea persoanelor care au acest viciu și prevenirea săvârșirii unor asemenea fapte în viitor. Persoanele în cauză sunt încurajate să procedeze în acest sens și prin **aplicarea beneficiului legal reglementat de art. 20 alin. (1) din Legea nr. 143/2000**, acela al **posibilității dispunerii renunțării la aplicarea pedepsei sau amânării aplicării pedepsei, chiar dacă nu sunt întrunite condițiile legale ale acestor soluții. Or, prin eliminarea acestui beneficiu, astfel cum propun inițiatorii, se îngreunează atingerea scopului urmărit prin instituirea programului integrat de asistență a persoanelor consumatoare de droguri, de recuperare a narcomanilor și de prevenire a săvârșirii unor noi asemenea infracțiuni.**

Comisia pentru sănătate și Comisia pentru învățământ au transmis avize favorabile.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea Legii nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **în sensul agravării răspunderii penale pentru infracțiunile stabilite prin actul normativ de bază:** cultivarea, producerea, fabricarea, experimentarea, extragerea, prepararea, transformarea, oferirea, punerea în vânzare, vânzarea, distribuirea, livrarea cu orice titlu, trimiterea, transportul, procurarea, cumpărarea, deținerea ori alte operațiuni privind circulația drogurilor de risc/de mare risc; introducerea sau scoaterea din țară, precum și importul ori exportul de droguri; cultivarea, producerea, fabricarea, experimentarea, extragerea, prepararea, transformarea, cumpărarea sau deținerea de droguri de risc/de mare risc pentru consum propriu; prescrierea drogurilor de mare risc, cu intenție, de către medic, fără ca aceasta să fie necesară din punct de vedere medical; eliberarea cu intenție de droguri de mare risc, pe baza unei rețete medicale prescrise în condițiile prevăzute la alin. (1) al art. 6 sau a unei rețete medicale falsificate; obținerea de droguri de mare risc prin folosirea unei rețete medicale prescrise în condițiile prevăzute la alin. (1) al art. 6 sau a unei rețete medicale falsificate; administrarea de droguri de mare risc unei persoane, în afara condițiilor legale; furnizarea, în vederea consumului, de inhalanți chimici toxici unui minor; finanțarea săvârșirii faptelor prevăzute la art. 2-5 din lege; îndemnul la consumul ilicit de droguri de mare risc, prin orice mijloace.

Pe parcursul mai multor ședințe, Comisia juridică a luat în dezbatere propunerea legislativă și avizele primite și, în ședința din 12 decembrie 2023, a hotărât să adopte, cu majoritate de voturi ale membrilor prezenți, un **raport de respingere**. Supunem votului plenului Senatului prezentul raport, împreună cu propunerea legislativă.

Astfel, s-a avut în vedere **necesitatea recuperării persoanelor care consumă droguri și prevenirea săvârșirii unor asemenea fapte** (cultivarea, producerea, fabricarea, experimentarea, extragerea, prepararea, transformarea, cumpărarea sau deținerea de droguri - în vederea consumului propriu) **în viitor, prin păstrarea beneficiului legal reglementat la art. 20 alin. (1) din lege, de renunțare la aplicarea pedepsei sau de amânare a aplicării pedepsei, în condițiile respectării de către inculpat a protocolului programului integrat de asistență a persoanelor consumatoare de droguri.**

Pe de altă parte, deși prin propunerea formulată se urmărește majorarea limitelor de pedeapsă a infracțiunilor enumerate, acest lucru nu se verifică în toate ipotezele supuse dezbaterii și adoptării.

La norma preconizată pentru art. 11, limita maximă specială a pedepsei închisorii nu poate fi egală cu limita maximă generală a acestei pedepse, respectiv 30 de ani, așa cum se propune prin proiect.

De asemenea, s-au avut în vedere principiile de reglementare și dezideratele care s-au aflat la baza elaborării actualului Cod Penal, printre care și necesitatea reșezării în limite normale a tratamentului sancționator. Pedepsirea unei fapte prevăzute de legea penală și atingerea efectului de prevenire se pot realiza și prin alte modalități decât prin creșterea (succesivă a) limitelor de pedeapsă. De asemenea, inițiatorii nu au avut în vedere **principiul individualizării pedepsei**, iar **adoptarea acestei inițiative legislative ar avea ca efect eliminarea posibilității aplicării dispozițiilor referitoare la aplicarea unor sporuri în cazul incidenței cauzelor de agravare a pedepsei.**

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă înregistrată cu **L587/2023** face parte din categoria **legilor organice**, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. h) din Constituția României, republicată, și urmează să fie luată în dezbateră și adoptare de plenul Senatului, împreună cu prezentul **raport de respingere**, cu respectarea prevederilor art.76 alin.(1) din Legea fundamentală, **ca și primă Cameră sesizată.**


Președinte,

Senator Cristian Augustin Nițulescu Tâgârlaș


/
Secretar,

Senator Laura Mihaela Moagher


Întocmit, consilier Camelia Popescu